

中国东方电气集团有限公司办公厅文件

东司厅〔2019〕19号

集团公司关于“探索实践 党建扶贫”的指导意见

集团（股份）公司各单位：

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键一年，也是打赢脱贫攻坚战攻坚克难的关键一年。按照党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署和国务院扶贫办、国务院国资委、四川省对定点扶贫工作的具体要求，集团公司党组做出了“狠抓‘五位一体’脱贫攻坚机制，决胜‘百千万亿’脱贫攻坚工程”的重大决策安排，其中，“探索实践党建扶贫”是进一步加大定点帮扶力度的重要举措。为更好推动党建扶贫工作有效开

展，集团公司党组工作部、扶贫办在总结 2018 年党建扶贫试点并深入调研的基础上，特制定“探索实践党建扶贫”指导意见，以期为各对口帮扶企业和各单位党委开展党建扶贫工作提供指导。具体如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于“要坚定信心不动摇，要咬定目标不放松，要整治问题不手软，要落实责任不松劲，要转变作风不懈怠”的最新指示，持续加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，充分发挥企业党组织在组织建设、制度建设、人才队伍等方面的优势和全体党员积极支持参与脱贫攻坚的热情，按照“协同资源，尽力而为，突出效果，创新方式”的原则和“实实在在办一些事情”的工作定位，督促指导当地党委“抓好党建促脱贫攻坚”主体责任落实，结合当地实际情况开展结对共建和结对帮扶，加强对党的路线、方针、政策和强农惠农政策的宣传教育，推动当地党的基层组织建设和党员队伍建设，促进脱贫攻坚和定点帮扶各项举措有效落实，突出党建扶贫在集团公司“五位一体”帮扶机制中的基础性、引领性作用。

二、措施安排

（一）进一步明确党建扶贫组织实施的责任

为进一步做好党建扶贫的全面动员，方案设计、组织协调、

结对实施、督促指导、考核评价等各项工作，有关工作职责明确如下：

1. 党建扶贫专项工作由集团公司党组工作部会同扶贫办牵头总抓，重点负责集团公司党组有关定点扶贫各项决策的贯彻落实和开展党建扶贫工作的宣传动员、协调推动、督促指导、考核评价等工作。

2. 各单位党委（党支部）负责全面动员、按计划组织实施、主动配合定点帮扶单位落实帮扶责任。

3. 定点帮扶单位要指定专责部门会同挂职干部做好与被帮扶单位的组织对接、资源对接、帮扶方案的提出和组织实施，有关方案实施的组织应充分考虑有效发挥挂职干部和各单位党组织的作用。

4. 落实党建扶贫计划是挂职干部既定职责，挂职干部要围绕考核目标，从了解当地党建状况和帮扶需求、进行方案策划、做好组织和资源对接、及时做好沟通和业务协调、组织项目落实等方面发挥好一线作用。

5. 集团公司扶贫办和企业扶贫办要主动协同并指导各帮扶单位做好党建扶贫的方案策划、协调组织、督促指导、情况统计等各项工作。

（二）进一步明确党建扶贫的工作内容

党建扶贫要围绕国务院扶贫办和四川省对党建扶贫考核的基

本要求和集团公司狠抓“五位一体”脱贫攻坚机制安排，结合当地实际情况和企业资源状况有计划地开展，重点做好以下工作：

1. 动员全体党员积极参加集团公司定点扶贫各项活动，包括但不限于以购代捐、现场派驻、项目实施和志愿者活动等，充分激发主动帮扶的力量。

2. 组织开展基层党组织结对共建活动，做好以下工作：

(1) 全面了解结对党组织的建设情况和党员队伍情况，就如何加强基层党组织建设和党员队伍建设提出意见建议。

(2) 支持基层党组织开展有益于促进观念转变，激发内生动力，加强乡村治理的党建专项活动。

(3) 指导村党支部完善制度建设，阵地建设，规范开展“三会一课”等活动。

(4) 协助村党支部培养入党积极分子；

(5) 在党员中培养创业致富骨干和带头人；

(6) 组织开展典型经验学习和参观考察等活动。

3. 班子成员和本单位党组织要与帮扶村开展结对帮扶贫困户工作，做到对贫困户结对帮扶全覆盖并建立结对帮扶台账。与贫困户结对帮扶应把握以下基本要求：

(1) 与贫困户全覆盖结对帮扶是探索实践党建扶贫所采取的一项组织措施，重在宣传教育和扶智扶志方面开展工作。

(2) 结对帮扶的主要任务是：

一是及时了解掌握贫困家庭的实际情况和帮扶措施的落实情况。

二是对贫困家庭从移风易俗、孩子教育、观念转变等方面提供指导和帮助。

三是视具体情况在督导政策对接、帮扶措施落实、需要外力干预的实际困难解决等方面有组织地发挥作用。

四是在鼓励学习技术、劳动致富、助力当地党员队伍建设、人才队伍建设、促进社会经济进步等方面发挥作用。

五是对结对户中，在主体责任落实、帮扶措施到位的情况下仍有问题的重点困难户，结对党组织应会同乡村党组织重点研究制定专项对策，包括提请企业采取专项救助等措施。

（3）结对帮扶不主张简单地捐钱捐物，但可以按“量力而行、尽力而为、真正解决实际问题”的原则采取个案化的帮扶措施，探索创新型帮扶案例。

4. 组织开展宣传教育和培训工作：

（1）运用农民夜校等形式，积极开展党的路线方针政策、强农惠农政策、种养殖技术、法律法规、健康知识等的宣传培训；

（2）组织实施对两委班子和成员的培训；

（3）组织实施对技术人员、创业致富骨干和带头人的培训；

5. 进一步明确“1+1+1+N”党建扶贫模式的内涵，即1个牵头企业党委及若干党委（或党支部）和1个贫困乡（村）党组织结对共建，开展1个党建扶贫专项行动和N个党建精准扶贫帮扶

项目。

6. 推动党建带团建扶贫取得实质性进展。

（三）关于党建扶贫其他事项安排

1. 集团公司党建扶贫要做到全覆盖，即各级党组织、全体党员全面动员，全体参与，在商定范围内有组织地开展结对共建和结对帮扶等各项活动。

2. 仍按东方锅炉定点帮扶吉县，东方汽轮机定点帮扶壤塘县，财务公司定点帮扶稻城县吉乙三村，其余集团所属全部单位党委集中力量帮扶昭觉进行安排。帮扶昭觉由东方电机党委对口组织，集中力量做好对特布洛乡指定村、户的共建帮扶工作。

3. 纳入统一规划的党建扶贫经费原则上采取全体党员自愿捐款方式筹集。

4. 关于结对帮扶的工作方式问题，针对昭觉县贫困户量大面广，在交通、接待、语言各方面面临实际困难的具体情况，在组织实施上采取如下措施：

（1）以积极支持特布洛乡党委落实党建主体责任为前提，优先做好与村党支部结对共建工作，形成结对帮扶的组织机制，对应开展有重点的结对帮扶工作。

（2）建立“村负主责，三人联络，重点施策”的结对工作机制，即由村党支部指定1人重点负责结对户的情况了解并保持与挂职干部和企业的日常联络，企业派驻干部指定1人会同各村

联络人归口管理结对户的情况，代表企业履行日常联络职责，企业指定1人负责情况归集、重点跟踪和组织实施工作，异常和重要情况应及时通报结对党支部（党小组）；

（3）年度内应至少组织一次结对组织代表深入村、户走访看望，参与项目实施推进。针对重点对策专项帮扶的实施应专项安排；

5. “探索实践党建扶贫”是定点扶贫创新型项目，在集团公司统一指导下，各定点帮扶企业、各单位党组织、扶贫干部应主动探索符合当地实际的创新案例，尽快形成示范带动效应。

6. 涉及对口昭觉党建扶贫实施的具体安排由东方电机党委牵头制定，经集团公司党组工作部和扶贫办审核后组织实施。吉县、壤塘和稻城等由定点扶贫企业党委负责制定并向集团公司党组工作部、扶贫办备案后实施。

四、党建带团建扶贫

党建带团建扶贫，广泛动员全体团员和青年积极参与脱贫攻坚行动对引导团员青年进一步提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”具有重要意义。集团公司团委应根据集团公司定点扶贫（2018-2020）三年规划确定的目标任务，结合团员青年的特点，动员全体团员和青年为脱贫攻坚贡献智慧和力量。建议但不限于在以下三个方面重点开展工作：

1. 积极参加以购代捐、结对帮扶、人才扶贫等各项活动，充

分发挥团员青年在脱贫攻坚战中的鲜活激情和能量。

2. 广泛组织形式多样的志愿者活动，鼓励各级团组织在定点扶贫行动中开辟自己的“试验田”，创造团建扶贫新样板。

3. 结合教育扶贫新进展，关注贫困地区青少年的成长和高素质人才的培养，为推动当地社会经济持续发展注入动力，营造活力。

